

CONFERENCIA DE COORDINADORES NACIONALES

Marzo 8-10, 2005 - Tucson, Arizona

Reporte Escrito

Frontera 2012

Grupo de Trabajo Fronterizo (GTF) para Prevención y Respuesta a Emergencias

I. Antecedentes

En el Anexo II del Acuerdo de La Paz se estableció el Equipo de Respuesta Conjunta (ECR). El ECR, co-dirigido por la Agencia de Protección Ambiental de los EE.UU. (EPA) y por la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA), integra a representantes de agencias locales, estatales y federales de los Estados Unidos y de México responsables de la prevención, mitigación y respuesta a emergencias en el área fronteriza entre los dos países. El Anexo II requirió que el ERC desarrollara un Plan de Contingencia Conjunto (PCC) que estableció medidas de cooperación para la prevención y respuesta a derrames de petróleo y sus derivados y otras sustancias peligrosas a lo largo de la frontera, incluyendo la planificación para la respuesta a emergencias, ejercicios/simulacros y entrenamiento. El PCC contiene la base de los Planes Binacionales Conjuntos de Contingencias de las catorce ciudades fronterizas que han sido desarrollados durante los últimos años.

Frontera 2012 creó el Grupo de Trabajo Fronterizo (GTF) para Prevención y Respuesta a Emergencias con el fin de que coordine e implemente la Meta #5 de Frontera 2012, y sus 3 objetivos. El GTF funciona esencialmente como el Comité Directivo del Equipo de Respuesta Conjunta (ERC).

Frontera 2012 Meta #5 Reducir la exposición a sustancias químicas como resultado de fugas y/o derrames químicos accidentales y/o a acciones terroristas

- **Objetivo 1:** Para el 2004 se establecerá, de forma clara, un mecanismo de notificación binacional sobre emergencias químicas entre México y Estados Unidos.
- **Objetivo 2:** Para el 2008 todos los planes conjuntos de contingencia de las 14 ciudades fronterizas estarán establecidos y en funcionamiento (incluyendo ejercicios), mediante el establecimiento de comités binacionales para la prevención de emergencias químicas (o forums fronterizos similares)
- **Objetivo 3:** Para el 2012, el 50% de los planes de contingencia de las ciudades fronterizas serán complementados con esfuerzos relacionados con medidas de mitigación y prevención de desastres, tales como el análisis de riesgos y consecuencias, métodos de reducción de riesgos y anti-terrorismo.

Las prioridades básicas para el GTF son fortalecer al Equipo de Respuesta Conjunta (ERC) y actualizar e implementar el Plan Conjunto de Contingencias (PCC). El PCC incluirá protocolos actualizados para garantizar que la notificación sobre accidentes significativos en el área fronteriza llegue a las autoridades apropiadas de manera rápida y se tomen medidas efectivas de mitigación y respuesta. La actualización del PCC incluirá temas como la eficiencia en el cruce de equipos y personal a través de la frontera para apoyar acciones de prevención y respuesta a desastres, ejercicios y entrenamientos.

II. Miembros del GTF

Agencia de Protección Ambiental de los EE.UU. (EPA)

EPA Washington	Dana Tullis, Co-Presidenta
	Mark Mjones
	Beatriz M. Oliveira

EPA Región 6

Ragan Broyles
Valmichael Leos

EPA Región 9

Daniel Meer
Kathryn Lawrence
Lauren Volpini

Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA, México)

Co-Director

Dr. Gerardo Alvarado
Ing. Enrique Ortiz
Ing. José Alvarez Rosas

Secretaría de Gobernación, Coordinación General de Protección Civil

Lic. Carmen Segura, Coordinadora General
Lic. Lourdes Cordero, Directora CENACOM

III. Logros en el 2004

En el 2004, tanto la Oficina de Manejo de Emergencias de la EPA como PROFEPA, pasaron por un proceso de reorganización significativo a nivel gerencial y de personal. El GTF se reunió por primera vez en Enero del 2005. Las discusiones entre las tres agencias se enfocaron en el papel que debe jugar el GTF y en las actualizaciones del Plan Conjunto de Contingencias de EE.UU.- México. Se acordó que el GTF actuará como Comité Directivo para el Equipo de Respuesta Conjunta (ERC). Los asuntos clave a ser revisados en el PCC son el sistema de notificación, y la adición de un Acuerdo de Entendimiento con Inmigración y el Departamento de Seguridad Nacional (DHS – Department of Homeland Security) de los EE.UU. para agilizar el cruce de frontera y la inclusión de Protección Civil en el GTF. Se acordó realizar una reunión del ERC a mediados del 2005 que incluya a todos los miembros. También se desarrolló un Plan de Trabajo y se hicieron las preparaciones necesarias para la Conferencia de Coordinadores Nacionales. México realizó un simulacro en el área de Reynosa-McAllen bajo un escenario de ataque terrorista con armas químicas. En este simulacro participaron de manera activa los grupos de respuesta de México y de los Estados Unidos. Previo al simulacro, se realizó un curso de capacitación para los grupos de respuesta mexicanos, participando como instructores especialistas de ambos países.

Reembolsos y Cobertura de Seguros para los Grupos de Respuesta a Emergencias en la Frontera entre Estados Unidos y México. En la Conferencia de Coordinadores Nacionales de Frontera 2012 en Matamoros, México, en Diciembre del 2003, se identificó como prioritario el financiamiento de las actividades de respuesta local a emergencias y la cobertura de seguros en la región fronteriza.

La Oficina para el Manejo de Emergencias de la EPA, con asistencia de la Región 9 y en consulta con la Región 6, ha investigado y articulado los temas de interés binacional, y ahora ofrece un enfoque para su resolución. Después de identificar una cobertura de seguros apropiada y de establecer una fase piloto de este programa, las oficinas regionales de la EPA entrarían en Acuerdos de Cooperación, en nombre de la EPA, con los gobiernos fronterizos, locales y/o estatales, para proveer asistencia técnica en respuesta a emergencias en México, en donde existe una amenaza real o potencial a la salud pública y el medio ambiente estadounidense. Bajo estos acuerdos se proveerá asistencia siempre y cuando se cumplan las siguientes condiciones:

1. Donde la jurisdicción estadounidense mantiene en la actualidad planes binacionales de respuesta a emergencias y,
2. Cuando el Gobierno de México lo solicite y con la autorización de la EPA.

IV. Prioridades para el 2005

Todas las prioridades del GTF tienen como fin la Meta No. 5. Las fuentes de financiamiento, por parte de los Estados Unidos, incluyen recursos disponibles del Acta de Respuesta Ambiental Comprehensiva, Compensación y Responsabilidad (CERCLA), del Acta de Contaminación por Petróleo y Derivados (OPA), y de las cuentas del Departamento de Seguridad Nacional. No se conocen fuentes de financiamiento específico por parte de México para prevención y respuesta a emergencias Frontera 2012. La Oficina de Asuntos Internacionales de la EPA (OIA) y las Regiones continuarán brindando financiamiento bajo el Programa de Subsidios Fronterizos; las organizaciones podrán competir por recursos para financiar sus proyectos siempre y cuando estos concuerden con las Metas y Objetivos de Frontera 2012.

Revisar el Plan Conjunto de Contingencias (PCC). El PCC revisado incluirá “todos los riesgos,” tales como derrames o fugas radiológicas, biológicas y de petróleo y sus derivados; incluir los cambios en el Plan Nacional de Respuesta (y los nuevos protocolos Mexicanos de respuesta); garantizar una coordinación con las demás agencias federales (Departamento de Seguridad Nacional, Departamento de Estado y Departamento de Transporte), estatales y locales. El resultado esperado se enfoca en el Objetivo #2, y es un plan comprehensivo, a nivel federal, que permite una efectiva cooperación binacional para proteger la salud, la seguridad y el medio ambiente.

Revisar el sistema de notificación entre México y los Estados Unidos. El sistema de notificación federal, estatal y local necesita ser actualizado con las listas de contactos actuales y con los nuevos Procedimientos de Operación Estándar (POEs.) El nuevo sistema de notificación debe ser probado, ejecutado e incluido en los Planes de las ciudades fronterizas. Estas revisiones fortalecerán las capacidades de preparación binacionales e incrementarán el nivel de comunicación en el evento de un incidente contaminante. Este esfuerzo fortalecerá la salud y seguridad tanto para estadounidenses como para mexicanos. Está enfocado hacia el Objetivo #1.

Investigar sobre Cobertura de Seguros Trans-fronterizos para las agencias Locales y Estatales responsables de responder a emergencias. La EPA identificará opciones de cobertura de seguros e iniciará un Programa Piloto para desarrollar y establecer Acuerdos de Cooperación con determinados Gobiernos Locales de los Estados Unidos. Los Acuerdos de Cooperación autorizarán a los gobiernos locales a adquirir seguros para las actividades de respuesta trans-fronteriza y los costos en que incurran al realizar estas actividades serán reembolsados. Actualmente la mayoría de agentes locales de respuesta de los EE.UU. están inhabilitados para cruzar la frontera con México para proveer asistencia en caso de un incidente debido a que carecen de seguros y financiamiento que cubran los costos. La falta de libertad frente a su responsabilidad y el reembolso de los gastos incurridos les permitiría cruzar la frontera a tiempo para apoyar en la mitigación de un incidente antes de que se convierta en desastre. Este proyecto está enfocado al Objetivo #2.

La EPA y las Aduanas de México y los EE.UU. facilitarán las Actividades de Respuesta Trans-fronteriza a través de Acuerdos de Entendimiento y Procedimientos de Operación Estándar (POE). Durante los simulacros e incidentes reales, los equipos de respuesta de la EPA, y sus contratistas, deben cruzar la frontera en sus vehículos, transportando equipos de respuesta. En la actualidad no existe ningún protocolo que agilice el cruce de frontera en estos casos y que proteja al vehículo y al equipo; el GTF trabajará con las Aduanas de México y de Estados Unidos en un Acuerdo de Entendimiento y para facilitar un POE. Esta actividad se encuadra dentro del Objetivo #2.

Equipos de Respuesta y Protección Personal. Los agentes de respuesta mexicanos requieren urgentemente de equipos de seguridad para responder efectivamente a eventos contaminantes en el área fronteriza. El GTF será responsable de explorar la manera de obtener y proveer estos equipos. Esta actividad se encuadra dentro del Objetivo #3.

Realizar Reuniones iniciales y de seguimiento del GTF – Realizar una Reunión del Equipo de Respuesta Conjunta (ERC) 2005. Se han llevado a cabo reuniones iniciales del GTF; los miembros del grupo se han actualizado mutuamente sobre programas y prioridades, han intercambiado información y han conversado sobre las oportunidades de coordinación existentes. Además de reunirse en Marzo para la RCN, el GTF se reunirá de nuevo en Abril/Mayo para planificar una reunión del ECR en Junio/Julio. La reunión del ERC incluirá a los agentes locales, estatales, regionales y federales relacionados con actividades de respuesta a emergencias. Esta reunión se llevará a cabo en el área de San Diego/Tijuana.

Capacitación a Grupos de Respuesta de México. Capacitación para los grupos de respuesta mexicanos fronterizos por parte de especialistas de los Estados Unidos, a través de un programa consensuado entre los dos países.